

Приложение к приказу
департамента инвестиций
и стратегического развития
Кемеровской области
от 04.04.2018г. № 9

**Методика
формирования рейтинга качества осуществления оценки
регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных
образованиях Кемеровской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Кемеровской области (далее - Методика, рейтинг) разработана департаментом инвестиций и стратегического развития кемеровской области (далее - Департамент) в целях оценки качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - ОРВ, НПА), экспертизы муниципальных НПА в муниципальных образованиях Кемеровской области, выявления лучших практик внедрения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

1.2. ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертиза муниципальных НПА осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Кемеровской от 26.12.2013 № 142 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Кемеровской области».

**2. Методология и сроки формирования рейтинга
качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы
в муниципальных образованиях Кемеровской области**

2.1. Для формирования рейтинга используется система показателей согласно приложению 1.

2.1.1. Система показателей включает в себя блоки «Нормативное правовое закрепление и механизм проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА», «Практический опыт проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА», «Методическое и организационное сопровождение» и «Независимая оценка».

2.1.2. Каждый из блоков состоит из показателей с присвоенными им удельными весами - баллами, в сумме, составляющей не более 100 баллов.

2.2. Муниципальные образования Кемеровской области в зависимости от набранной суммы баллов распределяются по условным группам согласно приложению 2.

2.2.1. К группе «Высший уровень» относятся муниципальные образования, набравшие от 76 до 100 баллов, к группе «Хороший уровень» - от 51 до 75 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» - от 25 до 50 баллов, и к группе «Неудовлетворительный уровень» - от 0 до 24 баллов.

2.2.2. При равенстве полученных баллов более высокое положение в рейтинге занимает муниципальное образование, имеющее наибольший практический опыт, в том числе с учетом количества проведенных оценок регулирующего воздействия и экспертиз.

2.3. Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Кемеровской области рассчитывается по процедурам ОРВ проектов муниципальных НПА, прошедшим ОРВ, за период с 1 ноября предыдущего года по 31 октября текущего года и по выполнению Плана экспертизы муниципальных НПА, включенных в План за период с 1 января по 31 декабря года, предшествующего отчетному (далее - отчетный период) на основании данных, полученных по запросу департамента.

Департамент направляет запрос в уполномоченные органы муниципальных образований Кемеровской области, ответственные за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющие, функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА и оценку качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, а также ответственные за проведение экспертизы муниципальных НПА (далее - уполномоченные органы) ежегодно не позднее 25 октября текущего года.

2.4. Департамент не позднее 1 октября текущего года направляет уполномоченным органам муниципальных образований запрос о предоставлении сведений о представителях экспертного сообщества (сведения включают наименование, сферу деятельности, контактные данные, юридический адрес).

Под экспертным сообществом понимаются физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и иные организации, участвующие в осуществлении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

На основании полученных данных Департамент направляет представителям экспертного сообщества запрос информации, необходимой для проведения оценки показателей блока «Независимая оценка», по установленной форме согласно приложению 4.

Блок «Независимая оценка» оценивается путем вычисления среднего балла по каждому из показателей.

2.5. Итоговый рейтинг размещается на официальном сайте Департамента, инвестиционном портале Кемеровской области, на официальном сайте regulation.kemobl.ru, на портале orv.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Критерии начисления баллов по отдельным показателям системы показателей, используемых для формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Кемеровской области

3.1. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.5 блока 1 приложения 1 Методики, под количественными методами понимается количественное сопоставление предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования (включая анализ косвенного воздействия на смежные сферы общественных отношений) с учетом требуемых материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования. Использование данного метода отражается в заключениях об ОРВ. В сводных отчетах и заключениях об ОРВ также отражается вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования.

3.2. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.10 блока 1 приложения 1 Методики, под процедурой урегулирования разногласий понимается проведение согласительного совещания между разработчиком проекта муниципального НПА и уполномоченным органом, подготовившим заключение об ОРВ.

3.3. В целях начисления баллов по показателям, установленным пунктами 2.1, 2.2 блока 2 приложения 1 Методики, под систематической основой понимается проведение процедуры ОРВ в отношении всех проектов муниципальных НПА в установленной предметной области проведения ОРВ, экспертизы в отношении всех муниципальных НПА, включенных в план проведения экспертизы за отчетный период. При этом заключения об ОРВ и о результатах экспертизы по указанным проектам муниципальных НПА и муниципальным НПА должны быть размещены в открытом доступе.

3.4. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 2.3 блока 2 приложения 1 Методики, учитывается соблюдение основных принципов проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА, а также достаточность информации, размещенной на официальном сайте администрации муниципального образования в разделе, посвященному ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизе муниципальных НПА.

При анализе информации, размещенной на официальном сайте, учитывается следующая информация:

- предмет правового регулирования проекта муниципального НПА, его цели;
- количественные методы, использованные при проведении ОРВ или экспертизы;
- сроки проведения публичных консультаций;
- степень регулирующего воздействия;
- результат ОРВ или экспертизы.

В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 2.3 блока 2 приложения 1 Методики, муниципальному образованию необходимо разместить на официальном сайте не менее 2 лучших практик за отчетный период.

3.5. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 3.1 блока 3 приложения 1 Методики, под формами документов, необходимых для проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА, понимаются в том числе утвержденные формы сводного отчета о проведении ОРВ и заключений об ОРВ проекта муниципального НПА и результатах экспертизы муниципального НПА.

3.6. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 3.2 блока 3 приложения № 1 Методики, под иными сайтами в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых может быть размещена информация об ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизе муниципальных НПА, понимаются официальные сайты общественных организаций по поддержке предпринимательства, представителей предпринимательского сообщества муниципального образования Кемеровской области, исполнительных органов государственной власти Кемеровской области и другие информационные ресурсы.

3.7. Положения настоящего раздела также используются при заполнении приложения 3 Методики.

Приложение 1
к Методике
формирования рейтинга качества
осуществления оценки
регулирующего воздействия и экспертизы
в муниципальных образованиях
Кемеровской области

**Система показателей, используемых для формирования рейтинга
качества осуществления оценки регулирующего воздействия и
экспертизы муниципальных образований Кемеровской области**

п/п	Наименование показателя	Баллы
Блок 1 «Нормативное правовое закрепление и механизм проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА» – 35 баллов		
1.1	Определен уполномоченный орган, ответственный за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющий функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА и оценки качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, а также на проведение экспертизы муниципальных НПА	2
1.2	Утвержден порядок проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА	Max 8
	разработчиком которых является администрация муниципального образования	4
	разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования	4
1.3	Процедура ОРВ проводится, начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования	2
1.4	Срок проведения публичных консультаций по проектам муниципальных НПА составляет не менее 20, 10 и 5 рабочих дней для высокой, средней и низкой степеней регулирующего воздействия соответственно	2
1.5.	ОРВ проектов муниципальных НПА осуществляется с использованием количественных методов, делается вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования	3

1.6.	При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА	3
1.7.	Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ	3
1.8.	Нормативно закреплено обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов муниципальных НПА, регулирующих отношения в установленной предметной области проведения ОРВ	3
1.9.	Утвержден порядок проведения экспертизы муниципальных НПА	4
1.10	Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА	3
1.11	Утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА	2
Блок 2 «Практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА» - 25 баллов		
2.1	На систематической основе проводится ОРВ проектов муниципальных НПА	10
2.2	На систематической основе проводится экспертиза муниципальных НПА:	Max 10
	экспертизу прошли все муниципальные НПА, включенные в Перечень муниципальных НПА, в отношении которых проводится экспертиза на соответствующий год	8
	по результатам экспертизы внесены изменения или принято решение об отмене в отношении 50% и более муниципальных НПА, по которым проведена экспертиза	2
2.3.	На официальном сайте администрации муниципального образования в разделе "ОРВ" приведены практические примеры проведения ОРВ и экспертизы в муниципальном образовании	5
Блок 3 «Методическое и организационное сопровождение» - 20 баллов		
3.1.	Муниципальные НПА, регламентирующие процедуру проведения ОРВ и экспертизы, а также типовые формы	4

	документов, необходимых для проведения процедуры ОРВ и экспертизы, размещены на официальном сайте администрации муниципального образования	
3.2.	Информация об ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизе муниципальных НПА размещается:	Max 8
	На официальном сайте администрации муниципального образования	6
	На иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	2
3.3.	В муниципальном образовании создан и действует коллегиальный совещательный орган по вопросам ОРВ и экспертизы	2
3.4.	Проводятся мероприятия, посвященные реализации института ОРВ в муниципальных образованиях. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ регулярно публикуются в сети Интернет, СМИ	4
3.5.	Заключены соглашения о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА с представителями предпринимательского сообщества, общественными объединениями в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности	2
Блок 4 «Независимая оценка» - 20 баллов		
4.1.	Информация об ОРВ и экспертизе в городском округе (муниципальном районе) размещена в открытом доступе, является актуальной и достаточной	0 - 4
4.2.	Администрацией городского округа (муниципального района) проводится работа по информированию членов координационных или совещательных органов в области малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании, иных представителей экспертного сообщества об особенностях проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА	0 - 4
4.3.	Администрацией городского округа (муниципального района) осуществляется рассылка членам координационных или совещательных органов в области малого и среднего	0 - 4

	предпринимательства в муниципальном образовании, иным представителям экспертного сообщества уведомлений о проведении публичных консультаций в рамках процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА	
4.4.	Мнения представителей предпринимательского и экспертного сообщества учитываются при проведении ОРВ и экспертизы в муниципальном образовании	0 - 4
4.5.	Выводы, содержащиеся в заключениях об ОРВ, учитываются при принятии проектов муниципальных НПА	0 - 4

Приложение 2
к Методике
формирования рейтинга качества
осуществления оценки
регулирующего воздействия и экспертизы
в муниципальных образованиях
Кемеровской области

ТАБЛИЦА
формирования рейтинга качества осуществления
оценки регулирующего воздействия и экспертизы
в муниципальных образованиях Кемеровской области

п/п	Городской округ/муниципальный район	Баллы	Группа	Баллы
1.			I. «Высший уровень»	от 80 до 100
2.			II. «Хороший уровень»	от 60 до 79
3.			III. «Удовлетворительный уровень»	от 40 до 59
4.			IV. «Неудовлетворительный уровень»	от 0 до 39

Приложение 3
к Методике
формирования рейтинга качества
осуществления оценки
регулирующего воздействия и экспертизы
в муниципальных образованиях
Кемеровской области

**ФОРМА ЗАПРОСА ИНФОРМАЦИИ,
используемой для формирования рейтинга качества осуществления
оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных
образованиях Кемеровской области**

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ		
Муниципальное образование		Дата составлени я
		___ 201_ г.
Блок 1 «Нормативное правовое закрепление и механизм проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА»		
1.1	<p>Определен уполномоченный орган, ответственный за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющий функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА и оценки качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, а также на проведение экспертизы муниципальных НПА</p> <hr style="width: 50%; margin: 10px auto;"/> <p style="text-align: center;">(полное наименование структурного подразделения, реквизиты муниципального нормативного правового акта об утверждении уполномоченного органа)</p>	Да/Нет
1.2	<p>Утвержден порядок проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА</p>	
	<p>разработчиком которых является администрация муниципального образования</p> <hr style="width: 50%; margin: 10px auto;"/>	Да/Нет

	(реквизиты муниципального нормативного правового акта, регламентирующего проведение процедуры ОРВ)	
	разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования	Да/Нет
	(реквизиты муниципального нормативного правового акта, регламентирующего проведение процедуры ОРВ)	
1.3	Процедура ОРВ проводится, начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования	Да/Нет
	(указать положения муниципального нормативного правового акта)	
1.4	Срок проведения публичных консультаций по проектам муниципальных НПА составляет не менее 20, 10 и 5 рабочих дней для высокой, средней и низкой степеней регулирующего воздействия соответственно	(дней)
	(указать положения муниципального нормативного правового акта)	
1.5.	ОРВ проектов муниципальных НПА осуществляется с использованием количественных методов, делается вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования	Да/Нет
общее количество заключений об ОРВ		Указать число
заключения об ОРВ, подготовленные с использованием количественных методов, и выводами о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования		Указать число
1.6.	При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА	Да/Нет

	<p style="text-align: center;">_____</p> <p>(указать положения муниципального нормативного правового акта)</p>	
1.7.	<p>Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ</p> <hr/> <p style="text-align: center;">_____</p> <p>(указать положения муниципального нормативного правового акта)</p>	Да/Нет
1.8.	<p>Нормативно закреплено обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов муниципальных НПА, регулирующих отношения в установленной предметной области проведения ОРВ</p> <hr/> <p>—</p> <p>(указать положения муниципального нормативного правового акта)</p>	Да/Нет
1.9.	<p>Утвержден порядок проведения экспертизы муниципальных НПА</p> <hr/> <p style="text-align: center;">_____</p> <p>(реквизиты муниципального нормативного правового акта, регламентирующего проведение процедуры экспертизы)</p>	Да/Нет
1.10	<p>Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА</p> <hr/> <p style="text-align: center;">_____</p> <p>(указать положения муниципального нормативного правового акта)</p>	Да/Нет
1.11	<p>Утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА</p> <hr/> <p style="text-align: center;">_____</p>	Да/Нет

	(указать положения муниципального нормативного правового акта)	
Блок 2 «Практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА»		
2.1	На систематической основе проводится ОРВ проектов муниципальных НПА:	
	общее количество заключений об ОРВ	Указать число
	количество положительных заключений об ОРВ, разработчиком которых является администрация муниципального образования	Указать число
	количество положительных заключений об ОРВ, разработчиком	Указать
	которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования	число
	количество отрицательных заключений об ОРВ, разработчиком которых является администрация муниципального образования	Указать число
	количество отрицательных заключений об ОРВ, разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования	Указать число
2.2	На систематической основе проводится экспертиза муниципальных НПА:	
	количество муниципальных НПА, включенных в Перечень муниципальных НПА, в отношении которых проводится экспертиза на соответствующий год	Указать число

	(реквизиты муниципального нормативного правового акта, утверждающего Перечень, адрес размещения материалов в сети Интернет)	
	количество положительных заключений по итогам экспертизы муниципальных НПА	Указать число

	<p style="text-align: center;">_____</p> <p>(место для текстового описания, адрес размещения материалов в сети Интернет)</p>	
	<p>количество муниципальных НПА, по итогам экспертизы которых выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности</p> <hr/> <p style="text-align: center;">_____</p> <p>(место для текстового описания, адрес размещения материалов в сети Интернет)</p>	Указать число
	<p>количество муниципальных НПА, по результатам экспертизы которых в них внесены изменения или принято решение об их отмене</p> <hr/> <p style="text-align: center;">_____</p> <p>(место для текстового описания, адрес размещения материалов в сети Интернет)</p>	Указать число
	<p>количество муниципальных НПА, по результатам экспертизы которых остались без изменений</p> <hr/> <p style="text-align: center;">_____</p> <p>(место для текстового описания, адрес размещения материалов в сети "Интернет")</p>	Указать число
2.3.	<p>На официальном сайте администрации муниципального образования в разделе «ОРВ» приведены практические примеры проведения ОРВ и экспертизы в муниципальном образовании</p> <hr/> <p style="text-align: center;">_____</p> <p>(место для текстового описания, адрес размещения материалов в сети Интернет)</p>	Да/Нет
Блок 3 «Методическое и организационное сопровождение»		
3.1.	<p>Муниципальные НПА, регламентирующие процедуру проведения ОРВ и экспертизы, а также типовые формы документов, необходимых для проведения процедуры ОРВ и экспертизы, размещены на официальном сайте</p>	Да/Нет

	<p>администрации муниципального образования</p> <hr/> <p>(место для текстового описания, адрес размещения материалов в сети "Интернет")</p>	
3.2.	<p>Информация об ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизе муниципальных НПА размещается:</p>	
	<p>На официальном сайте администрации муниципального образования</p> <hr/> <p>(место для текстового описания, адрес размещения материалов в сети Интернет)</p>	Да/Нет
	<p>На иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</p> <hr/> <p>(место для текстового описания, адрес размещения материалов в сети Интернет)</p>	Да/Нет
3.3.	<p>В муниципальном образовании создан и действует коллегиальный совещательный орган по вопросам ОРВ и экспертизы</p> <hr/> <p>(указать положения муниципального НПА, адрес размещения, материалов в сети Интернет, даты заседаний коллегиального совещательного органа)</p>	Да/Нет
3.4.	<p>Проводятся мероприятия, посвященные реализации института ОРВ в муниципальных образованиях. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ регулярно публикуются в сети Интернет, СМИ</p> <hr/> <p>(место для текстового описания, адрес размещения материалов в сети Интернет, СМИ)</p>	Да/Нет
3.5.	<p>Заклучены соглашения о взаимодействии при</p>	Да/Нет

	<p>проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА с представителями предпринимательского сообщества, общественными объединениями в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности</p> <hr/> <p>(место для текстового описания, количество заключенных соглашений)</p>	
--	--	--

Приложение 4
к Методике
формирования рейтинга качества
осуществления оценки
регулирующего воздействия и экспертизы
в муниципальных образованиях
Кемеровской области

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИНСТИТУТА
оценки регулирующего воздействия и экспертизы
в муниципальных образованиях Кемеровской области

Блок 4 «Независимая оценка» - 20 баллов		
— (наименование организации, должность, Ф.И.О., контактные данные - телефон, факс, электронная почта)		
Оцените работу органов местного самоуправления в сфере ОРВ по шкале от 0 до 4 баллов по каждому пункту		
4.1.	Информация о проведении ОРВ и экспертизе, публичных консультациях и проводимых мероприятиях в сфере ОРВ в муниципальном образовании размещена в открытом доступе, является актуальной и достаточной	указать баллы от 0 - 4
4.2.	Администрацией муниципального образования проводится работа по информированию путем рассылки (смс-сообщений, посредством электронной почты, в социальных сетях, почтовым сообщением) членов координационных или совещательных органов в области малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании, иных представителей экспертного сообщества о проведении публичных консультаций в рамках процедур ОРВ и экспертизы	указать баллы от 0 - 4
4.3.	Администрацией муниципального образования субъектам малого и среднего предпринимательства, иным представителям экспертного сообщества направляются приглашения к участию в мероприятиях, проводимых в муниципальном образовании в рамках процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА	указать баллы от 0 - 4

4.4.	Мнения представителей предпринимательского и экспертного сообщества учитываются при проведении ОРВ и экспертизы	указать баллы от 0 - 4
4.5.	Выводы, содержащиеся в заключениях об ОРВ, учитываются при принятии проектов муниципальных НПА	указать баллы от 0 - 4
	(дополнительный отзыв, предложения, пожелания по улучшению качества ОРВ)	
